



АДМИНИСТРАЦИЯ ШАРЬИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА  
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

«01» ноября 2022 года №412

**Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики Шарьинского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов**

Руководствуясь ст.ст. 171, 172 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, ст.ст. 37,52 Устава муниципального образования Шарьинский муниципальный район Костромской области, администрация Шарьинского муниципального района

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Шарьинского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (Приложение).

2. Настоящее постановление вступает в силу после его официального опубликования в информационном бюллетене «Вестник Шарьинского района»

Глава Шарьинского  
муниципального района

Н.С. Глушаков

## ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ НА 2023 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2024 и 2025 ГОДОВ

Основные направления бюджетной и налоговой политики Шарьинского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов подготовлены в целях определения базовых принципов, условий и подходов к формированию проекта районного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и Решением Собрания депутатов Шарьинского муниципального района Костромской области от 26 декабря 2019 года № 87 «Об утверждении порядка " О внесении, рассмотрении и принятии решения Шарьинского муниципального района о районном бюджете».

Бюджетная и налоговая политика сохраняет преемственность приоритетов предыдущих бюджетных циклов и нацелена на обеспечение устойчивого социально-экономического развития Костромской области с учетом национальных целей и стратегических задач развития Российской Федерации на период до 2030 года, определенных Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 и от 21 июля 2020 года № 474 (далее – Указы Президента Российской Федерации № 204 и № 474), а также региональных приоритетов Стратегии социально-экономического развития Костромской области на период до 2035 года.

В новых экономических и финансовых условиях, обусловленных внешним санкционным давлением, возрастают риски сбалансированности и устойчивости для всей бюджетной системы Российской Федерации. В связи с этим бюджетная и налоговая политика Шарьинского муниципального района направлена на поддержание устойчивости отраслей и секторов экономики с обеспечением возможности оперативного и точечного реагирования на изменения экономической ситуации. Одной из ключевых задач бюджетной и налоговой политики в текущем периоде и в ближайшей перспективе является финансовое обеспечение принятых расходных обязательств, а также поддержка реализации новых проектов и инициатив по укреплению промышленного, технологического и продовольственного потенциала региона.

Органы местного самоуправления Шарьинского муниципального района, участвующие в реализации региональных проектов и получающие средства федерального и областного бюджетов на реализацию их отдельных мероприятий, в целях безусловного выполнения целевых показателей должны формировать местный бюджет на трехлетний период (на очередной финансовый год и плановый период).

Для поддержания сбалансированности бюджетов бюджетной системы в Костромской области необходимо продолжить применение мер, направленных на ограничение дефицитов местных бюджетов.

Кроме того, должны быть реализованы меры по повышению качества предоставления муниципальных услуг, процедур проведения закупок, предварительного и последующего государственного финансового контроля.

Неотъемлемым условием эффективной реализации бюджетной политики в предстоящем периоде является вовлечение граждан в процедуры обсуждения и принятия бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

При формировании и реализации бюджетной политики на 2023 -2025 годы основными задачами останутся:

- обеспечение сбалансированности районного бюджета как базового принципа ответственной бюджетной политики;

- создание условий для роста экономики, занятости и доходов населения, развития малого и среднего предпринимательства, конкуренции;

- создание условий для привлечения инвестиций в экономику района в целях ее устойчивого развития и повышения конкурентоспособности;

- формирование устойчивой собственной доходной базы местных бюджетов, создание стимулов по ее наращиванию;

- реализация мероприятий, направленных на выполнение указов Президента Российской Федерации;

- продолжение работы по оптимизации структуры бюджетной сети за счет ликвидации или преобразования муниципальных учреждений, без снижения качества услуг;

- соблюдение ограничений по долговой нагрузке и объему рыночного долга, включая муниципальные заимствования;

- развитие и совершенствование механизма реализации общественных инициатив (проектов инициативного бюджетирования);

- рост эффективности и четкой расстановки приоритетов бюджетных расходов, основанных на практическом внедрении новых принципов работы муниципальных учреждений, гарантирующих повышение качества и эффективности оказываемых ими услуг;

- реализация принципа формирования бюджетов на основе муниципальных программ;

- сокращение просроченной кредиторской задолженности консолидированного бюджета района;

- соблюдение органами местного самоуправления бюджетного законодательства и повышение уровня финансовой дисциплины;

- эффективное управление муниципальным долгом Шарьинского муниципального района и минимизация расходов на обслуживание долговых обязательств;

- совершенствование межбюджетных отношений, повышение прозрачности, эффективности предоставления и распределения межбюджетных трансфертов, усиления их стимулирующей роли для органов местного самоуправления;

- оптимизация муниципальных закупок, исходя из изменений, внесенных в законодательство о контрактной системе, а также повышение их эффективности, в том числе за счет централизации и сокращения времени проведения соответствующих процедур;

совершенствование муниципального финансового контроля с целью его ориентации на оценку эффективности бюджетных расходов;  
обеспечение открытости и прозрачности бюджетного процесса.

### **Основные направления налоговой политики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов**

Основные направления налоговой политики Шарьинского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов разработаны в целях обеспечения устойчивости экономики и бюджетной системы в условиях изменения геополитической обстановки и ее влияния на доходную базу района.

Основными задачами налоговой политики останутся:

1) осуществление бюджетного планирования исходя из возможностей доходного потенциала и минимизации размера дефицита бюджета района;

2) создание условий для роста экономики, занятости и доходов населения, развития малого и среднего предпринимательства, конкуренции;

3) создание условий для привлечения инвестиций в экономику района в целях ее устойчивого развития и повышения конкурентоспособности;

4) организация работы по проведению мероприятий по легализации оплаты труда, сокращению неформальной занятости и обеспечению полноты поступлений в районный бюджет налога на доходы физических лиц;

5) формирование благоприятного налогового режима для граждан, обеспечивающего повышение занятости населения и создание предпосылок для легализации бизнеса;

6) сокращение недоимки по налоговым и неналоговым платежам в консолидированный бюджет района;

7) повышение эффективности управления муниципальной собственностью путем:

- обеспечения сохранности муниципального имущества;

- осуществления контроля за использованием муниципального имущества, сданного в аренду, а также переданного в оперативное управление или хозяйственное ведение муниципальным учреждениям и муниципальным предприятиям;

- проведения инвентаризации муниципального недвижимого имущества и внесение предложений по результатам инвентаризации в части дальнейшего использования имущества;

- вовлечения в хозяйственный оборот неиспользуемых земельных участков и иных объектов недвижимости;

- обеспечения надлежащего контроля над деятельностью руководителей муниципальных унитарных предприятий и муниципальных учреждений;

8) совершенствование налогового администрирования, взаимодействия и совместной работы с главными администраторами доходов районного бюджета путем:

- повышения уровня ответственности главных администраторов доходов за качественное прогнозирование доходов бюджета и выполнение в полном объеме утвержденных годовых назначений по доходам районного бюджета;

- осуществления контроля за своевременностью и полнотой перечисления в районный бюджет налоговых и неналоговых платежей;

- повышение качества взаимодействия с главными администраторами (администраторами) доходов местного бюджета в целях повышения их ответственности за правильность исчисления, полноту и своевременность осуществления платежей в местный бюджет;

9) взаимодействие органов местного самоуправления с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти по выполнению мероприятий, направленных на повышение собираемости доходов и укрепление налоговой дисциплины налогоплательщиков, реализация мер по противодействию уклонению от уплаты налогов и других обязательных платежей в бюджет.

Основной задачей налоговой политики в среднесрочной перспективе является предотвращение влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, обеспечение стабильных налоговых условий для хозяйствующих субъектов, а также продолжение работы по укреплению доходной базы бюджета за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет имеющихся резервов, повышение эффективности стимулирующей функции налоговой системы и улучшение качества администрирования.

### **О проектировках основных параметров проекта бюджета Шарьинского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.**

Проводимая бюджетная и налоговая политика в последние годы определила формирование ресурсной базы бюджета района. Основные параметры проекта районного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов сформированы на основе показателей прогноза социально-экономического развития Шарьинского муниципального района Костромской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов в условиях внесенных изменений в действующее налоговое и бюджетное законодательство, а именно:

#### **1. Налог на доходы физических лиц**

Коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда на территории Костромской области, на 2023 год в соответствии с законопроектом «Об установлении на 2023 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Костромской области» планируется к установлению в размере 1,737.

#### **2. Акцизы**

Федеральным законом от 14.07.2022г. № 323-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» предусмотрена ежегодная индексация налоговых ставок по акцизам на автомобильный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей в размере 4,0%.

Для расчета ставки акциза на прямогонный бензин Федеральным законом от 03.08.2018г. № 301-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» устанавливается корректирующий коэффициент:

- с 1 января по 31 декабря 2023 года в размере 0,833;
- с 1 января по 31 декабря 2024 года в размере 1.

Проектом федерального закона № 201622-8 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2023 году» установленный до 2024 года включительно норматив зачисления акцизов на нефтепродукты в бюджеты субъектов Российской Федерации сохранен на 2025 год в размере 74,9%.

В соответствии с положениями проекта федерального закона № 201614-8 «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» для Костромской области норматив распределения акцизов на нефтепродукты составит 0,4953% в 2023 году, 0,5031% в 2024 году, 0,5208% в 2025 году и доля распределения по данному нормативу на 2023-2025 годы сохранена на уровне 2022 года – 77,7%.

Дифференцированные нормативы отчислений в бюджеты муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов), городских и сельских поселений Костромской области от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей установлены в соответствии с положениями статьи 58 Бюджетного кодекса Российской Федерации исходя из норматива зачисления доходов от уплаты акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей в размере 58,2%.

### 3. Специальные налоговые режимы

В соответствии с Федеральным законом от 09.03.2022 № 47-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» с 1 января 2023 года устанавливается запрет на применение упрощенной системы налогообложения и патентной системы налогообложения налогоплательщиками, осуществляющими производство ювелирных и других изделий из драгоценных металлов, оптовую (розничную) торговлю ювелирными и другими изделиями из драгоценных металлов.

По налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения до 2025 года действуют пониженные налоговые ставки для организаций и индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения, осуществляющих деятельность по разработке компьютерного программного обеспечения.

Продлено действие до 2025 года «налоговых каникул» в виде нулевой налоговой ставки для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную или патентную систему налогообложения и осуществляющих отдельные виды предпринимательской деятельности в производственной, социальной и научной сферах, а также в сфере бытовых услуг.

### 4. Неналоговые доходы

В рамках реализации Федерального закона от 30.12.2021 № 446-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» доходы бюджетов от платы за негативное воздействие на окружающую среду, административных штрафов в области охраны окружающей среды (установленные главой 8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях, за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации), платежей по искам о возмещении вреда, причиненного окружающей среде, а также платежей, уплачиваемых при добровольном возмещении вреда, причиненного окружающей среде на особо охраняемых природных территориях регионального значения, подлежат направлению на мероприятия по предотвращению и (или) снижению негативного воздействия на окружающую среду, сохранение и восстановление природной среды, воспроизводство природных ресурсов и обеспечение экологической безопасности. Соответствующие положения федерального закона в части целевого использования указанных доходов вступили в силу с 1 сентября 2022 года.

Использование средств осуществляется в соответствии с Планом мероприятий, утвержденным департаментом природных ресурсов Костромской области, по согласованию с уполномоченным Правительством РФ федеральным органом.

#### 5. Введение института единого налогового счета

Федеральным законом от 14.07.2022 № 263-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» предусматривается введение с 1 января 2023 года института единого налогового счета.

Механизм единого налогового счета предполагает особый порядок уплаты (перечисления) налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, предусмотренных Налоговым кодексом Российской Федерации, посредством перечисления плательщиками единого налогового платежа на отдельный казначейский счет для осуществления и отражения операций по учету и распределению поступлений.

Учитывая, что в соответствии с положениями НК РФ единый налоговый платеж перечисляется в бюджетную систему Российской Федерации, но еще не является источником доходов какого-либо бюджета он определяется как источник внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета с его отражением на лицевом счете администратора источников финансирования дефицита федерального бюджета по отдельному коду бюджетной классификации по главе Федеральной налоговой службы.

Указанным Федеральным законом уточняется срок представления налоговых деклараций (не позднее 25-го числа месяца), а также сроки уплаты налогов.

В соответствии с вышеназванными подходами бюджет района сформирован на:

- 2023 год по доходам в объеме 326061,3 тыс. рублей, что составляет 91,7% от уточнённого бюджета 2022 года, по расходам 328661,3 тыс. рублей

или 91,8 % к уточнённому объёму расходов бюджета района 2022 года, дефицит планируется в объёме 2600,0 тыс. рублей, что на 300,0 тыс. рублей выше уровня 2022 года и составляет 4,9 % от доходов районного бюджета без учета безвозмездных поступлений и соответствует положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации;

-2024 год по доходам в объёме 310126,6 тыс. рублей, что составляет 95,1% от бюджета 2023 года, по расходам 312726,6 тыс. рублей или 95,2% к объёму расходов бюджета района 2023 года, дефицит планируется в объёме 2600,0 тыс. рублей и составляет 4,8 % от доходов районного бюджета без учета безвозмездных поступлений и соответствует положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации;

-2025 год по доходам в объёме 320828,4 тыс. рублей, что составляет 103,5% от бюджета 2024 года, по расходам 323428,4 тыс. рублей или 103,4% к объёму расходов бюджета района 2024 года, дефицит планируется в объёме 2600,0 тыс. рублей и составляет 4,6 % от доходов районного бюджета без учета безвозмездных поступлений и соответствует положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации.

### Доходы.

При формировании доходной базы бюджета района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов учитывалось налоговое законодательство, действующее на момент составления проекта бюджета, основные направления налоговой политики, предусматривающие внесение изменений и дополнений в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах, вступающих в действие с 1 января 2023 года.

В расчетах доходов бюджета района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов учтены следующие нормативы отчислений:

- налог на доходы физических лиц в размере - 20 %;
- налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения в размере - 40%;
- налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения в размере – 100%;
- единый сельскохозяйственный налог в размере - 50 %;
- доходы, от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности в размере -100%;
- доходы от продажи земельных участков и имущества в размере - 100%;
- плата за негативное воздействие на окружающую среду в размере - 100%;
- штрафы, санкции, возмещение ущерба - в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Изменение налогового и бюджетного законодательства в целом не окажут влияние на объёмы налоговых и неналоговых доходов бюджета района. При этом увеличение доходов бюджета муниципального района к ожидаемой оценке составит 3933,6 тыс. рублей.

**Оценка изменения доходов районного бюджета в 2022 году**  
(тыс. рублей)

Наименование доходного источника	Ожидаемая оценка доходов на 2022 год	Планирование доходов на 2023 год	- (+) отклонения
1. Налог на доходы физических лиц	10000,0	10890,0	+890,0
2. Акцизы	4902,0	5119,5	+217,5
3. Налоги на совокупный доход	10826,5	11773,0	+946,5
4. Госпошлина	63,0	70,0	+7,0
4. Доход от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности	3496,4	3803,2	+306,8
5. Платежи при пользовании природными ресурсами	903,0	948,0	+45,0
6. Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	16230,2	18622,8	+2392,6
7. Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	2280,0	1490,0	-790,0
8. Штрафы, санкции, возмещение ущерба	505,4	423,6	-81,8
<b>ИТОГО</b>	<b>49206,5</b>	<b>53140,1</b>	<b>+3933,6</b>

Доходы районного бюджета в 2023 году в связи с перечисленными выше изменениями налогового и бюджетного законодательства оцениваются в объеме 53140,1 тыс. рублей, в том числе: налоговые доходы 27852,5 тыс. рублей, неналоговые доходы 25287,6 тыс. рублей.

Доходы районного бюджета оцениваются в:

- 2024 году 54241,6 тыс. рублей, с ростом к 2023 году на 2,1%, в том числе: налоговые доходы 28513,9 тыс. рублей, неналоговые доходы 25727,7 тыс. рублей.

- 2025 году 56340,2 тыс. рублей, с ростом к 2024 году на 3,9%, в том числе: налоговые доходы 29577,5 тыс. рублей, неналоговые доходы 26762,7 тыс. рублей.

**Финансовая помощь из областного бюджета.**

(Тыс. рублей)

Дотации, субвенции, субсидии	2022г. уточненный план на 01.10.2022г.	2023г. (план)	2023 год к 2022 году в %
1	2	3	4
Всего финансовой помощи:	300413,8	271399,7	90,3
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности	65475,0	96866,0	147,9
Дотация на сбалансированность	33312,1	-	-

Субсидии бюджетам муниципальных районов на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях	3845,0	4410,4	114,7
Субсидии бюджетам муниципальных районов на обеспечение развития и укрепления материально-технической базы домов культуры в населенных пунктах с числом жителей до 50 тысяч человек	225,0	-	-
Субсидии на организацию отдыха детей в каникулярное время	365,7	329,3	90,0
Субсидия на поддержку отрасли культуры	43,9	-	-
Субсидия на софинансирование расходов по оформлению в муниципальную собственность земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, выделяемых в счет земельных долей	450,0	150,0	33,3
Субсидия на софинансирование мероприятий по разработке и экспертизе проектной документации по строительству, реконструкции объектов социальной и инженерной инфраструктуры	918,7	-	-
Субсидии на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в т.ч. на формирование муниципальных дорожных фондов	48000,0	25000,0	52,1
Субсидии на реализацию проектов развития, основанных на общественных инициативах в номинации "Местные инициативы"	2269,7	-	-
Субсидии на софинансирование расходных обязательств по решению отдельных вопросов местного значения)	200,0	-	-
Субсидия на реализацию мероприятий" Обеспечение жильём молодых семей "	414,0	429,7	103,8
Субсидии бюджетам на подготовку проектов межевания земельных участков и на проведение кадастровых работ	701,8	7387,8	1052,7
Субсидия на обеспечение комплексного развития сельских территорий	580,2	-	-
Субсидия на формирование городской среды	-	940,3	-
Субсидии бюджетам на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения	32994,8	34650,0	105,0
Субвенции на осуществление государственных полномочий по образованию и организации деятельности КДН	408,7	411,3	100,6
Субвенция на осуществление государственных полномочий по образованию и организации деятельности административной комиссии	33,1	32,3	97,6
Субвенции на повышение продуктивности в молочном скотоводстве	235,8	-	-
Субвенция на осуществление государственных полномочий в сфере АПК	1957,5	1986,2	104,5
Субвенция на реализацию основных общеобразовательных программ	93967,6	87150,2	92,7
Субвенция на реализацию образовательных программ дошкольного образования	4171,2	3546,0	85,0
Субвенция на осуществление государственных полномочий в сфере архивного дела	847,8	847,8	100

Субвенция на осуществление государственных полномочий по решению вопросов трудовых отношений	357,2	359,5	100,6
Субвенция на осуществление государственных полномочий по предупреждению и ликвидации болезней животных	10,0	10,0	100
Субвенция на осуществление государственных полномочий по организации мероприятий при осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев	154,4	149,1	96,6
Субвенции на осуществление государственных полномочий по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству	654,0	658,2	100,6
Субвенции на осуществление государственных полномочий по выплате социального пособия на погребение	112,3	92,0	81,9
Субвенции на осуществление органами местного самоуправления муниципальных районов полномочий по обеспечению детей -сирот и детей, оставшихся без попечения родителей жилыми помещениями	912,8	-	-
Субвенции на осуществление полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации	21,4	-	-
Субвенция на осуществление государственных полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях	38,8	38,1	98,2
Иные межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных районов за достижение показателей деятельности органов исполнительной власти для поощрения муниципальных управленческих команд	915,5	-	-
Межбюджетные трансферты бюджетам на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций	5469,2	5500,5	100,6
Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам муниципальных районов на обеспечение питанием отдельных категорий обучающихся, получающих основное общее и среднее образование в муниципальных общеобразовательных организациях	350,6	455,0	129,8

Объем финансовой помощи в 2023 году составит 271399,7 тыс. рублей, против уточнённого плана 300413,8 тыс. рублей в 2022 году, т.е., ниже на 29014,1 тыс. рублей или 9,7 %.

Объем финансовой помощи в плановом периоде составляет:

- 2024 году 248762,3 тыс. рублей, что ниже 2023 года на 22637,4 тыс. рублей или 8,3 %;

- 2025 году 257188,2 тыс. рублей, что выше 2024 года на 8425,9 тыс. рублей или 3,4 % .

## Финансовая помощь из областного бюджета.

(тыс. рублей)

Дотации, субвенции, субсидии	2023г.	2024г.	2025 год
1	3	3	4
Всего финансовой помощи:	271399,7	248762,3	257188,2
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности	96866,0	86718,0	89067,0
Субсидия на софинансирование расходов по оформлению в муниципальную собственность земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, выделяемых в счет земельных долей	150,0	-	-
Субсидии на организацию отдыха детей в каникулярное время	329,3	329,3	329,3
Субсидии на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в т.ч. на формирование муниципальных дорожных фондов	25000,0	20000,0	20000,0
Субсидия на реализацию мероприятий " Обеспечение жильём молодых семей "	429,7	431,1	207,8
Субсидии бюджетам на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения	34650,0		-
Субсидии бюджетам муниципальных районов на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях	4410,4	4534,3	4534,3
Субсидии бюджетам на подготовку проектов межевания земельных участков и на проведение кадастровых работ	7387,8	28782,0	35082,2
Субсидия на формирование городской среды	940,3	-	-
Субвенции на осуществление государственных полномочий по образованию и организации деятельности КДН	411,3	411,3	411,3
Субвенция на осуществление государственных полномочий по образованию и организации деятельности административной комиссии	32,3	32,3	32,3
Субвенция на осуществление государственных полномочий в сфере АПК	1986,2	1986,2	1986,2
Субвенция на реализацию основных общеобразовательных программ	87150,2	93679,3	93679,3
Субвенция на реализацию образовательных программ дошкольного образования	3546,0	3546,0	3546,0
Субвенция на осуществление государственных полномочий в сфере архивного дела	847,8	847,8	847,8
Субвенция на осуществление государственных полномочий по решению вопросов трудовых отношений	359,5	359,5	359,5
Субвенция на осуществление государственных полномочий по предупреждению и ликвидации болезней животных	10,0	10,0	10,0

Субвенция на осуществление государственных полномочий по организации мероприятий при осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев	149,1	149,1	149,1
Субвенции на осуществление государственных полномочий по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству	658,2	658,2	658,2
Субвенции на осуществление государственных полномочий по выплате социального пособия на погребение	92,0	92,0	92,0
Субвенция на осуществление государственных полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях	38,1	38,1	38,1
Межбюджетные трансферты бюджетам на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций	5500,5	5702,8	5702,8
Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам муниципальных районов на обеспечение питанием отдельных категорий обучающихся, получающих основное общее и среднее образование в муниципальных общеобразовательных организациях	455,0	455,0	455,0

### **Основные направления бюджетной политики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов**

В условиях меняющейся экономической ситуации планирование бюджетных расходов основывается на:

концентрации бюджетных и управленческих ресурсов на экономических и социальных направлениях, способствующих достижению национальных целей развития, а также реализации инициатив и проектов, направленных на улучшение качества жизни и благосостояния населения района;

привлечении целевых трансфертов из областного бюджета для софинансирования расходных обязательств;

исключении мероприятий с низкой эффективностью.

Новые расходные обязательства должны приниматься только по результатам оценки и при наличии ресурсов для их гарантированного исполнения.

В целях обеспечения публичности процесса управления общественными финансами будет продолжена работа по обеспечению открытости и прозрачности районного бюджета для граждан, включая составление брошюры «Бюджет для граждан» и ее размещению в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», публикацию информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации. Информационное взаимодействие будет обеспечиваться развитием и расширением функциональных возможностей ГИИС «Электронный бюджет», а также ее интеграцией с другими государственными информационными системами.

Бюджетная политика в отраслевом разрезе в 2023 году и плановом периоде 2024 и 2025 годов определяется следующими основными направлениями.

В социальной сфере:

В среднесрочном периоде в социальной сфере будет обеспечено сохранение достигнутого соотношения между уровнем оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы, определенных указами Президента Российской Федерации, к среднемесячному доходу от трудовой деятельности в регионе. В отношении индексации оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений, не отнесенных к «указным» категориям, планирование бюджетных ассигнований будет осуществляться в соответствии с прогнозным уровнем инфляции. Бюджетные ассигнования по фонду оплаты труда рассчитываются в соответствии с положениями статьи 425 Налогового кодекса Российской Федерации с применением совокупного тарифа страховых взносов в государственные внебюджетные фонды Российской Федерации в размере 30,2 %.

Минимальный размер оплаты труда с 1 января 2023 года планируется в сумме 16242 рублей, против действующего в 2022 году 15279 рублей.

Фонд оплаты труда работников муниципальных учреждений определяется с учетом показателей заработной платы отдельных категорий работников социальной сферы в соответствии с указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

Оплата труда работников бюджетного сектора должна учитывать качество оказания услуг учреждениями, с установлением прямой зависимости уровня оплаты труда от его производительности и максимальным использованием внутренних резервов.

В сфере образования для достижения национальных целей бюджетная политика будет направлена на решение следующих основных задач:

внедрение на уровнях основного общего и среднего общего образования новых методов обучения и воспитания, образовательных технологий, обеспечивающих освоение обучающимися базовых навыков и умений, повышение их мотивации к обучению и вовлеченности в образовательный процесс;

реализация мероприятий, направленных на сохранение здоровья детей и безопасность участников образовательного процесса, в том числе обеспечение выполнения антитеррористических требований к объектам образования, включая техническую безопасность зданий и инженерных систем образовательных организаций;

формирование эффективной системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи, основанной на принципах справедливости, всеобщности и направленной на самоопределение и профессиональную ориентацию всех обучающихся;

обеспечение горячим питанием обучающихся начальных классов школ.

В сфере культуры для достижения национальных целей бюджетная политика направлена на решение следующих основных задач:

укрепление российской гражданской идентичности на основе духовно-нравственных и культурных ценностей народов Российской Федерации;

продвижение талантливой молодежи;  
обновление домов культуры, библиотек на селе;  
укрепление материально-технической базы государственных и муниципальных учреждений культуры.

В сфере физической культуры и спорта для достижения национальных целей бюджетная политика будет направлена на создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культуры и спортом, массовым спортом; повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта в сельской местности.

В сфере экономики основной акцент будет сделан на выполнение целей и задач национальных проектов, включая реализацию проектов в сфере сельского хозяйства, мер по стимулированию развития малого и среднего предпринимательства, формированию комфортной городской среды. С учетом привлечения на эти цели значительных средств федерального и областного бюджетов, реализация данных проектов будет способствовать повышению темпов развития экономики района, улучшению качества жизни населения.

В сфере дорожного хозяйства и транспорта бюджетная политика будет направлена на развитие автомобильных дорог общего пользования в Шарьинском муниципальном районе. Расходы дорожного фонда Шарьинского муниципального района планируется направить на проведение мероприятий по повышению эффективности ремонта, способствующих улучшению качества дорожного покрытия.

В сфере жилищно-коммунального мероприятия бюджетной политики будут сосредоточены на приведение объектов жилищно-коммунальной инфраструктуры в нормативное состояние; использование механизма прямого участия граждан в формировании комфортной городской среды; обеспечение энергосбережения.

Планирование бюджетных ассигнований на 2023-2025 годы в части расходов на коммунальные нужды (газ для потребителей, тепловая энергия, электрическая энергия, водоснабжение и водоотведение и др.) осуществляется с применением индексов - дефляторов цен.

Расходы на приобретение основных средств в период 2023-2025 годов планируются на уровне текущего года без увеличения стоимости и в плановом периоде не индексируются.

Бюджетные ассигнования на исполнение судебных актов по искам к муниципальному образованию о возмещении вреда, причиненного гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) органов местного самоуправления либо должностных лиц, планируются с учетом предъявленных к исполнению и не исполненных в текущем финансовом году судебных актов.

Планирование прочих расходов осуществляется с учетом оптимизации от ожидаемого исполнения 2022 года.

В соответствии с пунктом 8 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации муниципальными правовыми актами представительных органов муниципальных образований, регулируемыми бюджетные правоотношения (за исключением муниципального правового акта представительного органа муниципального образования о местном бюджете), могут предусматриваться

дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в решение о бюджете в соответствии с решениями руководителя финансового органа и (или) могут предусматриваться положения об установлении указанных дополнительных оснований в решении о бюджете.

Объем расходов бюджета на 2023 год сформирован в сумме 328661,3 тыс. рублей, что выше первоначального бюджета 2022 года на 13597,4 тыс. рублей, или на 4,3 %.

Объем расходов районного бюджета на плановый период сформирован на:

-2024 год в сумме 312726,6 тыс. рублей, что ниже бюджета 2022 года на 15934,7 тыс. рублей, или на 4,8 %;

-2025 год в сумме 323428,4 тыс. рублей, что выше бюджета 2024 года на 10701,6 тыс. рублей, или на 3,4 %.

Расходы на тепловую и электрическую энергию определены исходя из лимитов потребления, договоров на оказание услуг.

Для повышения эффективности и результативности бюджетной политики по указанным направлениям в 2023 году планируется реализация 16 муниципальных программ Шарьинского муниципального района.

Объемы расходов на реализацию программных мероприятий на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов определены на основе общих подходов к формированию ассигнований районного бюджета и составляют в 2023 году 78,8 % в общем объеме расходов районного бюджета.

### **Основные подходы к формированию межбюджетных отношений в 2023-2025 годах**

В период 2023-2025 годов продолжается реализация межбюджетных отношений на основе Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Закона Костромской области от 03.11.2005 года № 310-ЗКО «О межбюджетных отношениях в Костромской области», с учётом внесённых в них изменений.

При формировании межбюджетных отношений с сельскими поселениями района планируется реализация следующих мер:

предоставление местным бюджетам нецелевой финансовой поддержки с сохранением действующих основных подходов к распределению дотации на выравнивание;

повышение результативности расходования полученных из бюджета района целевых межбюджетных трансфертов и выполнения обязательств по достижению целей их предоставления;

укрепление финансовой дисциплины, соблюдение органами местного самоуправления требований бюджетного законодательства, соблюдение условий предоставления межбюджетных трансфертов и бюджетных кредитов;

повышение качества управления муниципальными финансами.

Для поддержания сбалансированности бюджетов бюджетной системы района в целом необходимо продолжить реализацию мер по ограничению дефицитов местных бюджетов. В комплекс таких мер должны войти и мероприятия по совершенствованию муниципальных закупок, повышению качества предоставления муниципальных услуг, а также предварительному и последующему муниципальному финансовому контролю.

Финансовая помощь из областного и районного бюджетов бюджетам сельских поселений будет осуществляться в форме дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности, субвенций, субсидий и иных межбюджетных трансфертов.

Из районного бюджета сельским поселениям планируется

Дотация на выравнивание:

- 2023 год в сумме 917,28 тыс. рублей;
- 2024 год в сумме 953,299 тыс. рублей;
- 2025 год в сумме 1064,018 тыс. рублей.

Из областного бюджета сельским поселениям планируется:

Дотация на выравнивание:

- 2023 год в сумме 5836,0 тыс. рублей;
- 2024 год в сумме 4801,0 тыс. рублей;
- 2025 год в сумме 5045,0 тыс. рублей.

Субвенции на первичный воинский учёт в объёме:

- 2023 год -981,0 тыс. рублей;
- 2024 год- 1015,6 тыс. рублей;
- 2025 год -1051,7 тыс. рублей.

Субсидии бюджетам на софинансирование мероприятий по борьбе с борщевиком Сосновского на территории Костромской области в объёме:

- 2023 год - 1417,5 тыс. рублей;
- 2024 год - 1417,5 тыс. рублей;
- 2025 год - 1417,5 тыс. рублей.

Кроме того, в период 2023-2025 годов в бюджеты поселений планируется передать следующие виды межбюджетных трансфертов и безвозмездных перечислений:

-субвенции на составление протоколов об административных правонарушениях в объёме 19,1 тыс. рублей;

- субсидии на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в т.ч. на формирование муниципальных дорожных фондов:

- 2023 год - 13000,0 тыс. рублей;
- 2024 год - 10000,0 тыс. рублей;
- 2025 год - 10000,0 тыс. рублей.

Особое место в системе финансовой поддержки муниципальных образований в период 2023-2025 годов, как и в предыдущие годы, занимают целевые субвенции на реализацию делегированных полномочий государственной власти.

В 2023 году общий объём субвенций составит 95280,7 тыс. рублей, что ниже уточнённого объёма субвенций 2022 года на 8601,9 тыс. рублей.

В 2024 и в 2025 годах общий объем субвенций составит 101809,8 тыс. рублей, что выше уточнённого объема субвенций 2023 года на 6529,1 тыс. рублей.

В период 2023-2025 годов предусматриваются субсидии из областного бюджета и отдельные виды межбюджетных трансфертов.

Передаваемые субсидии предназначены для содействия и поддержки социально-значимых мероприятий, относящихся к полномочиям органов местного самоуправления, с учетом выполнения получателями рекомендуемых стандартов, предоставление определенных бюджетных услуг.

В 2023 году из областного бюджета планируется получить следующие виды субсидий в объёме 73297,5 тыс. рублей, из них:

- субсидии бюджетам муниципальных районов (городских округов) на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения, в том числе на формирование муниципальных дорожных фондов -25000,0 тыс. рублей;

- субсидии бюджетам муниципальных образований на обеспечение мероприятий по строительству и реконструкции (модернизации) объектов питьевого водоснабжения - 34650,0 тыс. рублей;

- субсидии на реализацию мероприятий по обеспечению жильем молодых семей -429,7 тыс. рублей;

- субсидии бюджетам муниципальных районов на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях -4410,4 тыс. рублей;

- субсидии на организацию отдыха детей в каникулярное время -329,3 тыс. рублей;

- субсидия на формирование городской современной среды - 940,3 тыс. рублей;

- субсидия бюджетам на подготовку проектов межевания земельных участков и на проведение кадастровых работ- 7387,8 тыс. рублей;

- субсидии бюджетам муниципальных районов на софинансирование расходов по оформлению в муниципальную собственность земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, выделяемых в счет земельных долей -150,0 тыс. рублей.

В 2024 году из областного бюджета планируется получить следующие виды субсидий в объёме 54076,7 тыс. рублей, из них:

- субсидии бюджетам муниципальных районов (городских округов) на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения, в том числе на формирование муниципальных дорожных фондов -20000,0 тыс. рублей;

- субсидии на реализацию мероприятий по обеспечению жильем молодых семей -431,1 тыс. рублей;

- субсидии бюджетам муниципальных районов на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях -4534,3 тыс. рублей;

- субсидии на организацию отдыха детей в каникулярное время -329,3 тыс. рублей;

- субсидия бюджетам на подготовку проектов межевания земельных участков и на проведение кадастровых работ- 28782,0 тыс.рублей.

В 2025 году из областного бюджета планируется получить следующие виды субсидий в объёме 60153,6 тыс. рублей, из них:

- субсидии бюджетам муниципальных районов (городских округов) на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения, в том числе на формирование муниципальных дорожных фондов -20000,0 тыс. рублей;

-субсидии бюджетам муниципальных районов на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях -4534,3 тыс.рублей;

-субсидии на организацию отдыха детей в каникулярное время -329,3 тыс.рублей;

- субсидии на реализацию мероприятий по обеспечению жильем молодых семей -207,8 тыс. рублей;

- субсидия бюджетам на подготовку проектов межевания земельных участков и на проведение кадастровых работ- 35082,2 тыс.рублей.

Из областного бюджета планируется получить также иные межбюджетные трансферты:

-иные межбюджетные трансферты на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам муниципальных общеобразовательных организаций:

-2023 год-5500,5 тыс. рублей;

-2024 год-5702,8 тыс. рублей;

-2025 год-5702,8 тыс.рублей.

-иные межбюджетные трансферты на обеспечение питанием отдельных категорий обучающихся, получающих основное общее и среднее общее образование в муниципальных общеобразовательных организациях:

-2023 год -455,0 тыс. рублей;

-2024 год- 455,0 тыс. рублей;

-2025 год -455,0 тыс. рублей.

Формирование проектов местных бюджетов на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов необходимо осуществлять в соответствии с приказами Министерства финансов Российской Федерации:

от 24 мая 2022 года № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения»;

от 17 мая 2022 года № 75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2023 год (на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов)»;

от 29 ноября 2017 № 209н «Об утверждении Порядка применения классификации операций сектора государственного управления».

При подготовке проектов решений о местных бюджетах необходимо также учитывать рекомендации Минфина России, изложенные в письме от 25.08.2022 года № 02-05-11/83179.

## **Основные направления долговой политики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов**

Проведение взвешенной долговой политики, направленной на эффективное управление муниципальными долговыми обязательствами и оптимизацию расходов на обслуживание муниципального долга, является одной из ключевых составляющих бюджетной политики муниципального образования.

Основными направлениями долговой политики Шарьинского муниципального района на среднесрочную перспективу являются:

1) укрепление устойчивости бюджетной системы Шарьинского муниципального района;

2) минимизация объема заимствований для покрытия дефицита районного бюджета;

3) снижение долговой нагрузки на районный бюджет;

4) управление финансовыми рисками при осуществлении заимствований, в том числе за счет привлечения преимущественно среднесрочных кредитов и равномерного распределения погашения долга по годам;

5) своевременное рефинансирование долговых обязательств по срокам их погашения.

По состоянию на 1 октября 2022 года объем муниципального долга составляет 10500,0 тыс. рублей, что составляет 21,3 % от утвержденного на 2022 год общего объема доходов местных бюджетов без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц.

В 2022 году за счет средств бюджетного кредита, привлеченного из федерального бюджета, Шарьинскому муниципальному району для замещения рыночных долговых обязательств предоставлен бюджетный кредит на сумму 5500 тыс. рублей, что позволило снизить долю коммерческих кредитов в структуре долга с 52,4 % на начало года до 0 % по состоянию на 01.10.2022 года.

Вместе с тем, в рамках обязательств Шарьинского муниципального района по Соглашению с Департаментом финансов с 2022 года необходимо обеспечить не увеличение доли долговых обязательств по рыночным заимствованиям муниципального образования в общем объеме доходов бюджета муниципального образования без учета безвозмездных поступлений.

Данные обязательства должны стать ориентиром при формировании концепции долговой политики Шарьинского муниципального района, а также программы муниципальных внутренних заимствований на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.